

Письмо Министерства образования и науки РФ, МВД РФ, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков от 21 сентября 2005 г. N ВФ-1376/06 "Об организации работы по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях"

В целях реализации федеральных законов [от 8 января 1998 N 3-ФЗ](#) "О наркотических средствах и психотропных веществах", [от 24 июня 1999 N 120-ФЗ](#) "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", [Закона](#) РФ от 10 июля 1992 N 3266-1 "Об образовании", повышения эффективности деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации и Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков:

1. Направляют для использования в работе Рекомендации по осуществлению взаимодействия органов управления образованием, образовательных учреждений, органов внутренних дел и органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в организации работы по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях (далее - Рекомендации) ([приложение 1](#)).

2. Предлагают органам управления образованием, органам внутренних дел субъектов РФ, территориальным органам Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков:

2.1. Довести [Рекомендации](#) до сведения подведомственных органов и учреждений.

2.2. Разработать совместные планы мероприятий по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях в соответствии с [Рекомендациями](#).

Заместитель министра
образования и науки
Российской Федерации

В.Н. Фридлянов

Заместитель министра
внутренних дел
Российской Федерации

А.П. Новиков

Заместитель директора
Федеральной службы
по контролю за оборотом наркотиков
Российской Федерации

А.В. Федоров

Приложение 1

**к письму Министерства образования и науки РФ,
МВД РФ, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков
от 21 сентября 2005 г. N ВФ-1376/06**

Рекомендации по осуществлению взаимодействия органов управления образованием, образовательных учреждений, органов внутренних дел и органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в организации работы по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях

I. Ситуация в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ

В настоящее время в Российской Федерации по-прежнему сохраняется ряд негативных тенденций в сфере противодействия незаконному потреблению и незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ (далее - незаконный оборот наркотиков). Остается значительным число преступлений и административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (далее - правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков).

В 2004 г. общее число преступлений, зарегистрированных в сфере незаконного оборота наркотиков, составило 150,1 тыс. (в том числе связанных со сбытом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ - 79,9 тыс.). В структуре выявленных в 2004 г. наркопреступлений 99,7 тыс. составляют тяжкие и особо тяжкие преступления. К уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, привлечены 68,8 тыс. человек, в том числе 20,4 тыс. человек - за сбыт наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

За потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача ([ст. 6.9](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - далее КоАП РФ) в 2004 г. к административной ответственности были привлечены 14 тыс. человек, за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов ([ст. 6.8](#) КоАП РФ) - 2,7 тыс. человек.

Все большее распространение получает незаконный оборот сильнодействующих и иных одурманивающих веществ, формально не относящихся к наркотическим средствам и психотропным веществам, но оказывающих на организм человека сходное с наркотическим воздействие. Употребление подобных веществ, так же, как и употребление наркотиков, представляет собой непосредственную угрозу физическому и психическому здоровью детей и молодежи.

Особую тревогу вызывают масштабы вовлеченности в незаконный оборот наркотиков несовершеннолетних и молодежи. Из общего числа лиц, привлеченных в 2004 г. к уголовной ответственности за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, более половины (54,1%, или 37,2 тыс. человек) составили молодые люди в возрасте от 18 до 30 лет, а 4,4% (3 тыс. человек) - несовершеннолетние.

Анализ наркоситуации в России свидетельствует, что к основным "зонам риска", где особенно активно действуют представители преступных группировок, осуществляющих деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотиков, вовлечением несовершеннолетних и молодых людей в их употребление и

распространение, относятся места досуга подростков и молодежи, а также образовательные учреждения (общеобразовательные школы, профессиональные училища, средние специальные и высшие учебные заведения, общежития учреждений профессионального образования и т.д.).

Указанная ситуация обуславливает необходимость активизации и повышения эффективности работы по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях.

II. Правовая основа деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях

Правовую основу деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях составляет ряд законодательных актов Российской Федерации и международных договоров, участником которых является Российская Федерация.

В частности, Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 20 декабря 1998 ([подп. f и g п. 5 ст. 3](#)) рассматривает в качестве обстоятельств, отягчающих правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков, вовлечение или использование несовершеннолетних в совершении такого правонарушения, а также совершение правонарушения, связанного с незаконным оборотом наркотиков, в учебном заведении или в общественном учреждении, или в непосредственной близости от них, или в других местах, которые используются школьниками и студентами для проведения учебных, спортивных и общественных мероприятий.

Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 ([ст. 33](#)) устанавливает, что государства-участники принимают все необходимые меры, включая законодательные, административные и социальные, а также меры в области образования, с тем чтобы защитить детей от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ и не допустить использования детей в противозаконном производстве таких веществ и торговле ими.

Федеральный закон от 08.01.98 N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" ([ст. 4](#)) включает в число основных принципов государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту приоритетность мер по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду.

Указанный Федеральный закон также определяет наркоманию как заболевание ([ст. 1](#)) и устанавливает запрет на потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача ([ст. 40](#)). Ответственность за нарушение данной нормы предусмотрена КоАП РФ ([статья 6.9](#)).

Кроме того, КоАП РФ устанавливает административную ответственность за совершение таких правонарушений, как незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов ([ст. 6.8](#)); вовлечение несовершеннолетнего в употребление одурманивающих веществ ([ст. 6.10](#)); пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров ([ст. 6.13](#)); непринятие мер по обеспечению режима охраны посевов, мест хранения и переработки растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров,

подлежащих контролю в Российской Федерации, и конопли ([ст. 10.4](#)); непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, включенных в [Перечень](#) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, и дикорастущей конопли ([ст. 10.5](#)); потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах ([ч. 2 ст. 20.20](#)); появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах ([ст. 20.22](#)).

[Уголовный кодекс](#) Российской Федерации (далее - УК РФ) предусматривает уголовную ответственность за ряд преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. К ним относятся: вовлечение несовершеннолетнего в систематическое употребление одурманивающих веществ ([ст. 151](#)); контрабанда наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ ([ч. 2-4 ст. 188](#)); незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов ([ст. 228](#)); незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов ([ст. 228.1](#)); нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ ([ст. 228.2](#)); хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ ([ст. 229](#)); склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ ([ст. 230](#)); незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества ([ст. 231](#)); организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ ([ст. 232](#)); незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ ([ст. 233](#)); незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта ([ст. 234](#)).

В соответствии с Законом РФ от 10 июля 1992 N 3266-1 "Об образовании" ([подпункт 3 пункта 3 статьи 32](#)) администрация образовательного учреждения несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся во время образовательного процесса (следовательно, в том числе и за защиту обучающихся от незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ).

Федеральный закон от 24 июня 1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" ([ст. 1, 2, 5](#)) устанавливает правовые основания для проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, употребляющими наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющими одурманивающие вещества, а также совершающими правонарушения и антиобщественные действия (в том числе связанные с незаконным оборотом наркотиков). В соответствии со [статьями 14, 21, 23](#) указанного Федерального закона индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними данной категории в пределах своей компетенции осуществляют органы управления образованием, образовательные учреждения и органы внутренних дел.

Деятельность по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, на территории образовательных учреждений должна быть организована на межведомственной основе. Особая роль в этой деятельности отводится правоохранительным органам, прежде всего территориальным органам Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков и органам внутренних дел (в том числе подразделениям по делам несовершеннолетних, подразделениям уголовного розыска и другим подразделениям криминальной милиции, службе участковых уполномоченных милиции, патрульно-постовой службе), работа которых должна осуществляться в тесном взаимодействии с

органами управления образованием и образовательными учреждениями.

III. Основные функции органов управления образованием, образовательных учреждений, органов внутренних дел и органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях

Основными функциями органов управления образованием, образовательных учреждений, органов внутренних дел и органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях являются следующие.

1. Органы управления образованием, образовательные учреждения в пределах своей компетенции:

1.1. Выявляют обучающихся, воспитанников образовательных учреждений (далее - обучающиеся), потребляющих наркотические средства и психотропные вещества (далее - наркотики) без назначения врача и (или) совершающих иные правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков, ведут учет таких обучающихся, проводят с ними индивидуальную профилактическую работу в целях оказания им педагогической, психологической, социальной, медицинской, правовой помощи, предупреждения совершения ими преступлений, правонарушений и антиобщественных действий.

1.2. Незамедлительно информируют органы внутренних дел и (или) органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ:

- о выявлении родителей (иных законных представителей) обучающихся и иных лиц, вовлекающих обучающихся в совершение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- о правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных обучающимися либо иными лицами на территориях образовательных учреждений.

1.3. Закрепляют за конкретными работниками органов управления образованием и образовательных учреждений функции по координации работы по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях.

1.4. Принимают меры по обеспечению охраны территорий образовательных учреждений, ограничению свободного входа и пребывания на территории образовательного учреждения посторонних лиц.

1.5. Включают в уставы и локальные акты образовательных учреждений положения, регламентирующие организацию работы по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях.

1.6. Обеспечивают:

- разработку и внедрение в практику работы образовательных учреждений программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения обучающихся, предупреждение и пресечение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- организацию правовой пропаганды, информационно-просветительской работы с обучающимися и работниками образовательных учреждений, родителями (иными

законными представителями) обучающихся по вопросам предупреждения и пресечения правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

1.7. Обеспечивают по согласованию с органами внутренних дел и органами по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ участие педагогов и психологов в допросах несовершеннолетних потерпевших, свидетелей, подозреваемых, обвиняемых в соответствии со [статьями 191](#) и [425](#) Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, а также в опросах несовершеннолетних потерпевших, свидетелей в соответствии со [статьями 25.2](#) и [25.6](#) КоАП РФ.

2. Органы внутренних дел, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в пределах своей компетенции:

2.1. Выявляют обучающихся, потребляющих наркотики без назначения врача и (или) совершающих иные правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков, и информируют о них органы управления образованием и образовательные учреждения.

2.2. Выявляют места возможного сбыта, приобретения и потребления наркотиков в образовательных учреждениях и на прилегающих к ним территориях.

2.3. Выявляют лиц, вовлекающих обучающихся в потребление наркотиков без назначения врача и (или) совершение иных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

2.4. Производят дознание и предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков, отнесенных законодательством Российской Федерации к подследственности органов внутренних дел и органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в том числе:

- производят предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных [статьями 188 частями 2-4](#), [228 частью 2](#), [228.1](#), [234 частями 2 и 3](#) (органы внутренних дел - также о преступлениях, предусмотренных [статьей 151 частями 2 и 3](#), а органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ - также о преступлениях, предусмотренных [статьями 229](#), [230 частями 2 и 3](#), [231 частью 2](#), [232 частью 2](#)) УК РФ;

- производят дознание по уголовным делам о преступлениях, предусмотренных [статьями 228 частью 1](#), [228.2](#), [230 частью 1](#), [231 частью 1](#), [232 частью 1](#), [233](#), [234 частями 1 и 4](#) (органы внутренних дел - также о преступлении, предусмотренном [статьей 151 частью 1](#)) УК РФ.

2.5. Осуществляют в соответствии с законодательством Российской Федерации производство по делам об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в том числе:

- рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 10.4](#), [10.5](#), [частью 2 статьи 20.20](#) КоАП РФ;

- составляют протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 6.8](#), [6.9](#), [6.13](#), [статьей 20.22](#) (органы внутренних дел - также об административном правонарушении, предусмотренном [статьей 6.10](#) КоАП РФ);

- осуществляют административное задержание при выявлении административных правонарушений, дела о которых рассматривают органы внутренних дел и органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, либо административных правонарушений, по делам о которых указанные органы составляют протоколы об административных правонарушениях, а также обеспечивают доставку задержанных лиц в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте

выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным, в служебное помещение органа внутренних дел или органа по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

2.6. Оказывают органам управления образованием, образовательным учреждениям содействие в:

- разработке и внедрении в практику работы образовательных учреждений программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения обучающихся, предупреждение и пресечение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- организации правовой пропаганды, информационно-просветительской работы с обучающимися и работниками образовательных учреждений, родителями (иными законными представителями) обучающихся по вопросам предупреждения и пресечения правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

3. Органы управления образованием, образовательные учреждения, органы внутренних дел и органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ разрабатывают и реализуют совместные планы мероприятий по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях, в том числе:

3.1. Организуют целевые профилактические рейды, операции и другие профилактические мероприятия, в том числе в помещениях и на территории образовательных учреждений, местах досуга несовершеннолетних и молодежи, направленные на предупреждение и пресечение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

3.2. Рассматривают вопросы организации деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях на межведомственных совещаниях, семинарах, конференциях, заседаниях коллегий.

3.3. Обеспечивают обмен информацией:

- об обучающихся, состоящих на учете в образовательных учреждениях, органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в связи с потреблением наркотиков без назначения врача и (или) совершением иных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- о соответствующих подразделениях и должностных лицах органов управления образованием, образовательных учреждений, органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, обеспечивающих взаимодействие указанных органов и учреждений по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях (с указанием способов связи с ними).

3.4. Обеспечивают защиту прав обучающихся при проведении профилактических мероприятий, оперативно-розыскных мероприятий, следственных и иных процессуальных действий, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершаемых обучающимися либо иными лицами на территориях образовательных учреждений.

4. Координацию и контроль за осуществлением взаимодействия органов управления образованием, образовательных учреждений, органов внутренних дел и органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в организации работы по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях обеспечивают:

- на уровне субъекта Российской Федерации - руководители органов управления

образованием, органов внутренних дел субъектов Российской Федерации, территориальных органов Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков;

- на уровне муниципального образования - руководители муниципальных органов управления образованием, органов внутренних дел, межрайонных (городских) подразделений территориальных органов Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков;

- на уровне образовательного учреждения - руководители образовательных учреждений, соответствующих подразделений органов внутренних дел, межрайонных (городских) подразделений территориальных органов Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков.